

EXPUNERE DE MOTIVE

Expunere de motive la propunerea legislativă privind completarea articolului 2, alineatul (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domeniul prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind majorarea capitalului social al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N., cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 20/2011, cu modificările și completările ulterioare:

Alineatul (1) al articolului 2 al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2010 este restrictiv pentru anumite categorii de beneficiari, astfel sunt excluse parteneriatele ale unităților administrativ-teritoriale, precum și Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară. Unitățile administrativ-teritoriale intră în categoria beneficiarilor ca entități distincte, legea omițând posibilitatea de a accesa Programul în parteneriate sau în forma Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară.

Conform articolului 1, alineatul 2, litera c) și articolului 11 din Legea 215/2001 a administrației publice locale, Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară (A.D.I.) se definesc ca fiind *„structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori furnizarea în comun a unor servicii publice”*.

Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară sunt persoane juridice de drept privat de utilitate publică care, potrivit articolului 12 din lege, se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, precum și din alte surse.

În Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2010 privind aprobarea Programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domeniul prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind majorarea capitalului social al Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. - I.F.N., aprobată prin Legea 20/2011, la alineatul 1 al articolului

2 sunt nominalizați beneficiarii acestui program, printre aceștia fiind și unitățile administrative-teritoriale, respectiv comuna luată ca entitate separată. În categoria beneficiarilor nu se regăsesc parteneriatele unităților administrativ-teritoriale, și nici Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ca entitate ce s-a înființat prin asocierea a două sau mai multe entități distincte.

În acest caz, conform alineatului 1 al articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2010, Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară nu pot fi beneficiari ai acestui program, adoptat pentru stimularea absorbției fondurilor europene destinate României. Prin urmare, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2010, o comună poate beneficia de garanții de stat acordate prin Program pentru derulare de proiecte realizate din fonduri europene, dar mai multe comune asociate nu pot beneficia, și nici parteneriatele pe care aceste unități administrativ-teritoriale le pot constitui.

O parte dintre proiectele de dezvoltare de interes local sau regional ale Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară, care ar putea fi cofinanțate din fonduri europene și al căror beneficiar ar fi întreaga regiune alcătuită din unitățile administrativ-teritoriale asociate, nu vor putea fi realizate, deoarece creditele necesare pentru asigurarea contribuției proprii nu beneficiază de garanțiile de stat acordate prin Program. În acest fel, se diminuează absorbția și așa deficitară a fondurilor europene, se creează dificultăți suplimentare în ceea ce privește dezvoltarea localităților/regiunilor și realizarea de locuri de muncă și, implicit, incluziunea socială.

Menținerea în continuare a prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2010, prin excluderea Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară din categoriile de beneficiari ai Programului instituit pentru stimularea absorbției fondurilor europene destinate României și a parteneriatelor unităților administrativ-teritoriale, va face greoaie și chiar imposibilă definitivarea proiectelor de dezvoltare turistică. Includerea acestora în categoria beneficiarilor va avea urmări benefice precum crearea de noi locuri de muncă, influența pozitivă asupra mediului și infrastructurii.

Sub acest aspect, din punct de vedere juridic, situația expusă este în conflict cu motivele pentru care a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului 92/2010, respectiv *„necesitatea accelerării gradului de absorbție a fondurilor europene destinate României, prin facilitarea accesului beneficiarilor la instrumentele structurale și de coeziune și la mecanismele de finanțare”* și *„necesitatea adoptării unor măsuri urgente, care să ofere soluții pentru dificultățile financiare întâmpinate de beneficiarii de proiecte finanțate din instrumentele structurale și de coeziune ale Uniunii Europene, implementate în domenii prioritare pentru economia românească”*.


În concluzie, dat fiind că Asociația de Dezvoltare Intercomunitară poate fi alcătuită, conform legii, numai din unități administrativ-teritoriale, care ele însele pot


fi beneficiare ale Programului, limitarea drepturilor acestora de a beneficia, în asociere, de aceleași facilități de care beneficiază singure, este contrară legii. Subiecte de drept privat – Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară „A.D.I” – care îndeplinesc condițiile de a fi beneficiar al Programului, sunt excluse fără nici o justificare în raport cu scopul urmărit de legiuitor prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului 92/2010, în condițiile în care persoane juridice cu statut similar și care pot accesa ca și Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară fonduri europene au fost admise.


Având în vedere cele expuse mai sus, consider oportună completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2010, la alineatul 1 al articolului 2 cu două noi litere care să includă, în categoria beneficiarilor Programului, parteneriatele ale unităților administrativ-teritoriale și Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară.


Inițiator :


**Senator PDL
Florin-Mircea Andrei**

RUSEȘ Ion PDL 

AN POPOVICU PDL 

Budo Daniel PDL 

BERCA GABRIEL PDL 

Rădu Berceanu PDL 

NITĂ MIHAI PDL 